

УТВЕРЖДЕН

Начальник правового управления
Администрации городского округа
Электросталь Московской области

Л.В. Буланова

«30» декабрь 2022 г.

**Доклад об антимонопольном комплаенсе
Администрации городского округа Электросталь Московской области
За 2022 год**

1. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, в целях соблюдения антимонопольного законодательства и предупреждения его нарушения распоряжением Администрации городского округа Электросталь Московской области 14.04.2021 № 116-р утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Администрации городского округа Электросталь Московской области (далее-Администрация, Положение соответственно).

Структурным подразделением, ответственным за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации, является Правовое управление Администрации городского округа Электросталь (далее – Правовое управление).

Согласно пункту 20 раздела 6 Положения, доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- о проведении выявления и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- о проведении ознакомления сотрудников Администрации с Антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий.

2. О проведении выявления и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации проводились:

- а) выявление нарушения антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- б) Анализ нормативно правовых актов администрации (далее – НПА) на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;
- в) Приведение НПА в соответствие с действующим законодательством (в случае необходимости);
- г) Анализ проектов НПА Администрации, содержащих положения, затрагивающие

исполнение антимонопольного законодательства на предмет соответствия их действующему законодательству;

д) Мониторинг изменений законодательства в сфере закупок, проведения конкурентных процедур. Мониторинг и анализ выявленных нарушений.

При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства проведена оценка таких рисков с учетом следующих данных:

а) выдача предостережений, предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

б) возбуждение дел о нарушении антимонопольного законодательства по результатам которых выданы решения (предписания) о нарушении антимонопольного законодательства;

в) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации;

г) наличие вступивших в законную силу решений судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) Администрации, его должностных лиц ввиду их несоответствия закону или иному нормативному правовому акту и нарушения прав и законных интересов хозяйствующих субъектов в сфере экономической деятельности, незаконного возложения на них каких-либо обязанностей, создания иных препятствий для осуществления экономической деятельности.

Выявление максимального количества рисков в своей деятельности является важнейшей задачей каждого органа исполнительной власти, так как риск – это лишь вероятность наступления неблагоприятных последствий, и своевременное принятие мер по минимизации рисков обеспечит эффективное функционирование органа исполнительной власти, принятие актов и решений, согласующихся как с обязанностью реализации государственно-властных полномочий, так и с обеспечением общественных потребностей.

Выявленные риски нарушения антимонопольного законодательства распределены по уровням и отражены в нижеприведенной карте рисков нарушения антимонопольного законодательства (с описанием рисков, включающим оценку причин и условий возникновения рисков):

№ п/п	Краткое описание риска	Описание условий возникновения риска	Возможные причины (условия) возникновения риска	Название структурного подразделения или должности лица, при реализации функций и полномочий которых возможно возникновение рисков	Уровень риска
1.	Нарушения при разработке правовых актов				
1.1	Разработка проектов правовых актов и принятие правовых актов по вопросам, отнесенным к компетенции Администрации г.о. Электросталь Московской	Разработка проектов нормативных правовых актов и согласование нормативных правовых актов по вопросам, отнесенным к компетенции Администрации г.о. Электросталь Московской области, содержащих	1) недостаточный уровень внутреннего контроля; 2) недостаточная координация процесса разработки проекта нормативного правового акта и принятия нормативного правового акта со	1) Правовое управление; 2) Структурные подразделения	Низкий

	области	риски нарушения антимонопольного законодательства и влекущих нарушение требований антимонопольного законодательства	стороны руководителя соответствующего структурного подразделения; 3) недостаточный уровень правовой и антикоррупционной экспертизы, анализа проектов правовых актов на соответствие требованиям антимонопольного законодательства; 4) ошибочное применение и (или) неверное толкование законодательных норм; 5) неопределенность законодательных норм; 6) неоднозначность формулировок законодательных норм; 7) высокая нагрузка работников		
2.	Нарушения при подготовке ответов на обращения граждан и юридических лиц				
2.1	Нарушение антимонопольного законодательства при подготовке ответов на обращения граждан и юридических лиц	Предоставление гражданину или юридическому лицу доступа к информации в приоритетном порядке, принятие решений, влекущих нарушение норм антимонопольного законодательства	1) недостаточная квалификация работника, ответственного за подготовку ответа; 2) недостаточный уровень внутреннего контроля; 3) применение неоднозначных формулировок при подготовке ответов; 3) получение недостоверной информации при подготовке ответа	1) Правовое управление; 2) Структурные подразделения	Низкий
3.	Нарушения при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) или проведении иных конкурентных процедур				
3.1	Принятие решения о выборе ненадлежащего способа и условия определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Нарушение требований статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, в том числе заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае,	1) ненадлежащая проверка сведений, являющихся основанием для отнесения закупки к установленным законом случаям закупок у единственного поставщика или закупки путем	1) Первый заместитель Главы Администрации 2) Заместители Главы Администрации 3) Руководители структурных подразделений	Высокий

		если заключение контракта должно было осуществляться путем проведения конкурса или аукциона	проведения конкурса или аукциона; 2) наличие личной заинтересованности, конфликта интересов и непринятие мер по их исключению; 3) нарушение сроков проведения конкурентных процедур; 4) недостаточная квалификация работника; 5) неверное толкование законодательных норм		
3.2	Принятие решения о проведении закупок, запросе цен на товары	Нарушение требований статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ	1) наличие личной заинтересованности, конфликта интересов и непринятие мер по их исключению 2) отсутствие достаточной квалификации работника; 3) ошибочное применение и (или) неверное толкование законодательных норм;	1) Первый заместитель Главы Администрации 2) Заместители Главы Администрации 3) Руководители структурных подразделений 4) недостаточная координация со стороны руководителя соответствующего структурного подразделения	Высокий
3.3	Работа коллегиальных органов, деятельность которых направлена на рассмотрение и оценку обоснования потребности в осуществлении закупки, обоснования начальной (максимальной) цены контракта	Действия (бездействие) рабочей группы по оценке обоснованности закупок, образуемой Администрацией г.о. Электросталь Московской области, повлекшие завышение цены товара (работы, услуги), а также допускающие согласованные действия хозяйствующих субъектов, устанавливающие избыточные требования к объекту закупки, иные недопущения, ограничения, устранения конкуренции	1) наличие личной заинтересованности, конфликта интересов и непринятие мер по их исключению; 2) отсутствие достаточной квалификации работника; 3) ошибочное применение и (или) неверное толкование законодательных норм; 4) недостаточная координация со стороны руководителя соответствующего структурного подразделения	1) Члены рабочей группы по оценке обоснованности и целесообразности осуществления закупок товаров (работ, услуг)	Умеренный
3.4	Осуществление закупок товаров (работ, услуг)	Нарушение порядка осуществления закупок товаров (работ, услуг):	1) отсутствие опыта или недостаточный опыт применения	1) Первый заместитель Главы	Высокий

	для обеспечения нужд Администрации г.о. Электросталь Московской области	- необоснованное ограничение допуска к участию; - включение в состав лота технологически и функционально несвязанных с предметом закупки товаров (работ, услуг); - предоставление преимуществ определенным хозяйствующим субъектам	законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд; 2) ошибочное применение и (или) неверное толкование законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд; 3) наличие личной заинтересованности и (или) конфликта интересов и непринятие мер по их исключению	Администрации 2) Заместители Главы Администрации 3) Руководители структурных подразделений	
4.	Нарушения при осуществлении деятельности Администрации				
4.1	Проведение проверок подведомственных учреждений на предмет составления и представления бюджетной отчетности, аудиторских проверок.	Проведение проверок по вопросам, не относящимся к компетенции (статья 15 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ). Осуществление аудиторских проверок лицами, находящимися в функциональной зависимости от лиц, ответственных за выполнение внутренних бюджетных процедур и (или) осуществляющих внутренний финансовый контроль в отношении таких процедур	1) непринятие мер по исключению конфликта интересов; 2) нарушение порядка взаимодействия с подведомственным учреждением; 3) отсутствие достаточной квалификации работников; 4) наличие личной заинтересованности и (или) конфликта интересов и непринятие мер по их исключению	Первый заместитель Главы Администрации 2) Заместители Главы Администрации 3) Руководители структурных подразделений	Низкий
4.2	Руководство деятельностью подведомственных учреждений	Поручение подведомственному учреждению о заключении в приоритетном порядке договоров с определенными хозяйствующими субъектами (в письменной форме, путем проведения совещаний, устных указаний, посредством электронных средств связи)	1) непринятие мер по исключению конфликта интересов; 2) нарушение порядка взаимодействия с подведомственными учреждениями; 3) отсутствие достаточной квалификации работников; 4) наличие личной заинтересованности и (или) конфликта интересов и	1) Первый заместитель Главы Администрации 2) Заместители Главы Администрации 3) Руководители структурных подразделений	Умеренный

			непринятие мер по их исключению; 5) коррупционная составляющая, выражающаяся в действиях (бездействии) работников		
4.3	Исполнение должностных обязанностей работниками Администрации г.о. Электросталь Московской области	Совершение действий (бездействия), допущение публичных высказываний, которые могут повлечь нарушения антимонопольного законодательства. Принятие решений, которые могут повлечь нарушения антимонопольного законодательства. Отсутствие необходимой информации о функционировании антимонопольного комплаенса на официальном сайте Администрации г.о. Электросталь Московской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет	1) недостаточная квалификация работников; 2) коррупционная составляющая, выражающаяся в действиях (бездействии) работников; 3) наличие личной заинтересованности и (или) конфликта интересов и непринятие мер по их исключению;	1) Первый заместитель Главы Администрации 2) Заместители Главы Администрации 3) Руководители структурных подразделений 4) отсутствие контроля со стороны лиц, ответственных за размещение информации на официальном сайте Администрации; 5) высокая загруженность работников	Умеренный
4.4	Направление в адрес центральных исполнительных органов государственной власти Московской области, государственных органов Московской области, подведомственных учреждений писем и (или) иных документов	Подготовка и направление документов, в том числе ответов на обращения центральных исполнительных органов государственной власти Московской области, государственных органов Московской области, подведомственных учреждений в текстах которых применяются формулировки, имеющие неоднозначное толкование, а также содержащие риски нарушения антимонопольного законодательства и влекущие нарушение требований антимонопольного законодательства	1) недостаточная координация процесса подготовки проектов документов со стороны руководителя соответствующего структурного подразделения; 2) недостаточный уровень анализа проектов документов на соответствие требованиям антимонопольного законодательства; 3) неверное толкование законодательных норм; 4) неопределенность законодательных норм; 5) неоднозначность формулировок законодательных	Структурные подразделения	Умеренный

			норм; б) высокая загруженность работников		
4.5	Согласование и (или) заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения	Нарушение требований статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ в результате осуществления недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством согласованных действий при согласовании недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения	1) недостаточная квалификация работников; 2) коррупционная составляющая, выражающаяся в действиях (бездействии) работников; 3) наличие личной заинтересованности и (или) конфликта интересов и непринятие мер по их исключению; 4) высокая загруженность работников	1) Первый заместитель Главы Администрации 2) Заместители Главы Администрации	Умеренный

3. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий рисков нарушения антимонопольного законодательства подготовлен план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, содержащий в разрезе каждого риска конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявленных рисков.

№ п/п	Вид комплаенс-риска согласно карте рисков	Мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков согласно карте рисков	Сроки исполнения мероприятия/ответственное должностное лицо или структурное подразделение	Показатели исполнения (планируемый результат)
1.	Нарушения при разработке нормативных правовых актов	Выявление и исключение из проектов нормативных правовых актов положений, реализация которых влечет нарушения антимонопольного законодательства. Совершенствование контроля за соблюдением законодательства. Повышение самоконтроля со стороны работников за соблюдением требований, предъявляемых к разработке нормативных правовых актов. Изучение правоприменительной практики. Повышение уровня знаний работников (программы повышения квалификации, семинары, самообразование).	На постоянной основе/правовое управление; структурные подразделения	Разработка нормативных правовых актов, относящихся к компетенции Администрации г.о. Электросталь Московской области без наличия рисков нарушения антимонопольного законодательства

		Изучение требований антимонопольного законодательства, практики антимонопольного органа		
2.	Нарушения при подготовке ответов на обращения граждан и юридических лиц	<p>Повышенный контроль со стороны руководителя за надлежащим исполнением должностных обязанностей подчиненных работников. Изучение правоприменительной и судебной практики повышение уровня знаний работников (программы повышения квалификации, семинары, самообразование).</p> <p>Исключение принятия решений, реализация которых влечет нарушения антимонопольного законодательства.</p> <p>Принятие мер по исключению конфликта интересов и условий для проявления коррупции</p>	На постоянной основе/ правовое управление; структурные подразделения	Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства
3.	Нарушения при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) или проведении иных конкурентных процедур	<p>Соблюдение законодательства при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд.</p> <p>Повышенный контроль со стороны руководителя за надлежащим исполнением должностных обязанностей подчиненных работников.</p> <p>Изучение правоприменительной и судебной практики.</p> <p>Повышение уровня знаний работников (программы повышения квалификации, семинары, самообразование).</p> <p>Исключение принятия решений, реализация которых влечет нарушение антимонопольного законодательства</p>	На постоянной основе/ Первый заместитель Главы Администрации; заместители Главы Администрации; руководители структурных подразделений	Отсутствие нарушений при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) или проведении иных конкурентных процедур
4.	Нарушения при осуществлении деятельности Администрации г.о. Электросталь Московской области	<p>Повышенный контроль со стороны руководителя за надлежащим исполнением должностных обязанностей подчиненных работников.</p> <p>Изучение правоприменительной и судебной практики.</p> <p>Повышение уровня знаний работников (программы повышения квалификации, семинары, самообразование).</p> <p>Исключение принятия решений, реализация которых влечет нарушения антимонопольного законодательства.</p> <p>Принятие мер по исключению конфликта интересов и условий для проявления коррупции</p>	На постоянной основе/ Первый заместитель Главы Администрации; заместители Главы Администрации; руководители структурных подразделений	Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении деятельности Администрации г.о. Электросталь Московской области

Весь комплекс указанных мероприятий проводился в Администрации в течение отчетного периода.

Ожидаемый результат: отсутствие нарушений - достигнут.

Обстоятельства, осложняющие реализацию комплекса указанных мероприятий в отчетном периоде, отсутствовали.

В ходе реализации указанных мероприятий, в части выявления нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации нарушений за отчетный период не выявлено.

Конфликтов интересов в деятельности сотрудников и подразделений Администрации не выявлено.

Предостережения, предупреждения, предписания и штрафы в отношении Администрации отсутствуют.

Правовым управлением, в течение отчетного периода проводился мониторинг изменений законодательства в сфере закупок, проведения конкурентных процедур, а также мониторинг и анализ выявленных нарушений в сфере закупок.

По результатам мониторинга Правовое управление в течение отчетного периода направляло полученную информацию сотрудникам Администрации и ее структурным подразделениям, а также подведомственным учреждениям.

В рамках проведения анализа правовых актов Администрации, нарушений не выявлено.

Предостережения, предупреждения, предписания и штрафы в отношении Администрации отсутствуют.

Что касается внесения изменений в правовые акты Администрации по основаниям противоречия их антимонопольному законодательству, то по результатам проведенного анализа, необходимость такого внесения не установлена.

Проведение анализа проектов нормативных правовых актов Администрации на предмет соответствия антимонопольному законодательству, осуществлялось в рамках правовой и антикоррупционной экспертизы, а указанные проекты размещались на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

За отчетный период Правовым управлением проведена правовая и антикоррупционная экспертиза 314 нормативных правовых акта.

Замечания и предложения по проектам нормативных правовых актов, размещенных на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», от организаций и граждан в указанный период не поступали.

Факт отсутствия проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, в сочетании с невыявлением антимонопольным органом и судом в отчетном периоде нормативных правовых актов, содержащих нарушения антимонопольного законодательства, отражает достаточно высокую эффективность антимонопольного комплаенса в Администрации.

При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства реализованы следующие мероприятия:

а) осуществление сбора сведений о правоприменительной практике в Администрации и ее структурных подразделениях;

б) в течение 2022 года в Московское областное УФАС России жалобы на действия (бездействия) при заключении концессионных соглашений или соглашений о муниципально-частном партнерстве не поступали.

в) в течение 2022 года с участием Администрации в арбитражных судах рассматривается 1 судебное дело, из них 1 дело в рамках спора в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»;

г) в течение 2022 года Администрацией в арбитражных судах и судах общей юрисдикции судебных дела в рамках споров о признании незаконными действий Администрации при проведении торгов по реализации имущественных прав не рассматривались.

По итогам вышеуказанных действий сделаны выводы об изменениях и основных

аспектах правоприменительной практики в Администрации.

Своевременные и оперативные действия в рамках мониторинга правоприменительной практики и участия в ее формировании позволяют обеспечить соответствие деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства.

4. О проведении ознакомления сотрудников Администрации с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий

В целях профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства сотрудники Администрации и ее структурных подразделений ознакомлены с Положением.

Правовым управлением на регулярной основе проводится консультирование сотрудников Администрации и ее структурных подразделений и правовая экспертиза подготавливаемых ими документов по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и функционированием антимонопольного комплаенса.

В отчетном году обучение сотрудников Администрации и ее структурных подразделений не проводилось, ввиду обучения указанных лиц в 2019 году.

Должностные лица, задействованные в реализации антимонопольного комплаенса в течение отчетного периода принимали активное участие в публичных слушаниях, проводимых ФАС России и УФАС России по Московской области.

5. Выводы

Исходя из изложенного, можно сделать следующие общие выводы.

В рамках функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса в отчетный период в деятельности Администрации риски нарушения антимонопольного законодательства, необходимые для их устранения мероприятия осуществляются в Администрации в целом эффективно, о чем свидетельствует отсутствие в отчетном периоде предостережений, предупреждений, предписаний, штрафов, отрицательных судебных решений в отношении Администрации, правовых актов и проектов правовых актов Администрации, содержащих нарушения антимонопольного законодательства.

Таким образом, антимонопольный комплаенс в Администрации показал свою эффективность.

Работа по обеспечению повышения эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации продолжается.

6. Рекомендации

С учетом изложенного, имеются следующие рекомендации.

Руководителям структурных подразделений Администрации:

- обеспечить доведение информации об антимонопольном комплаенсе до всех сотрудников структурных подразделений;
- по мере необходимости проводить обучение и/или повышение квалификации работников Администрации, ее структурных подразделений, задействованных при реализации антимонопольного комплаенса.

Верно:

Начальник отдела правового обеспечения деятельности
Администрации правового управления Администрации
городского округа Электросталь Московской области



А.Г. Ларионов