

УТВЕРЖДЕН

Начальник правового управления
Администрации городского округа
Электросталь Московской области
Л.В. Буланова

«14»

января

2025г.

**Доклад об антимонопольном комплаенсе
Администрации городского округа Электросталь Московской области
за 2024 год**

1. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, в целях соблюдения антимонопольного законодательства и предупреждения его нарушения распоряжением Администрации городского округа Электросталь Московской области 14.04.2021 № 116-р утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Администрации городского округа Электросталь Московской области (далее-Администрация, Положение соответственно).

Структурным подразделением, ответственным за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации, является Правовое управление Администрации городского округа Электросталь (далее – Правовое управление).

Согласно пункту 20 раздела 6 Положения, доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- о проведении выявления и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- о проведении ознакомления сотрудников Администрации с Антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий.

2. О проведении выявления и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации проводились:

- а) выявление нарушения антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- б) Анализ нормативных правовых актов Администрации (далее – НПА) на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;
- в) Приведение НПА в соответствие с действующим законодательством (в случае необходимости);
- г) Анализ проектов НПА Администрации, содержащих положения, затрагивающие

исполнение антимонопольного законодательства на предмет соответствия их действующему законодательству;

д) Мониторинг изменений законодательства в сфере закупок, проведения конкурентных процедур. Мониторинг и анализ выявленных нарушений.

При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства проведена оценка таких рисков с учетом следующих данных:

а) выдача предостережений, предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

б) возбуждение дел о нарушении антимонопольного законодательства по результатам которых выданы решения (предписания) о нарушении антимонопольного законодательства;

в) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации;

г) наличие вступивших в законную силу решений судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) Администрации, его должностных лиц ввиду их несоответствия закону или иному нормативному правовому акту и нарушения прав и законных интересов хозяйствующих субъектов в сфере экономической деятельности, незаконного возложения на них каких-либо обязанностей, создания иных препятствий для осуществления экономической деятельности.

Выявление максимального количества рисков в своей деятельности является важнейшей задачей каждого органа исполнительной власти, так как риск – это лишь вероятность наступления неблагоприятных последствий, и своевременное принятие мер по минимизации рисков обеспечит эффективное функционирование органа исполнительной власти, принятие актов и решений, согласующихся как с обязанностью реализации государственно-властных полномочий, так и с обеспечением общественных потребностей.

Выявленные риски нарушения антимонопольного законодательства распределены по уровням и отражены в нижеприведенной карте рисков нарушения антимонопольного законодательства (с описанием рисков, включающим оценку причин и условий возникновения рисков):

№п /п	Описание риска	Условия возникновения риска	Причины возникновения риска	Наименование структурного подразделения или должности лица, при реализации функций и полномочий которых возможно возникновение рисков	Уровень риска
1	Нарушения при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) или проведении иных конкурентных процедур				
1.1	Нарушения при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Администрации городского округа	Нарушение порядка осуществления закупок товаров (работ, услуг): - необоснованное ограничение допуска к участию; - включение в состав лота технологически и функционально	1) Ненадлежащая проверка сведений, являющихся основанием для отнесения закупки к установленным законом случаям закупок у единственного	1) Первый заместитель Главы 2) Заместители Главы 3) Руководители структурных подразделений	Высокий

	Электросталь Московской области	несвязанных с предметом закупки товаров (работ, услуг); - предоставление преимуществ определенным хозяйствующим субъектам	поставщика или закупки путем проведения конкурентных процедур 2) Ошибочное применение и (или) неверное толкование законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных нужд 3) Наличие личной заинтересованности и (или) конфликта интересов и принятие мер по их исключению		
2	Нарушения при разработке правовых актов				
2.1	Нарушение антимонопольного законодательства при разработке, согласовании, принятии проектов правовых актов по вопросам, отнесенным к компетенции Администрации городского округа Электросталь Московской области	Разработка проектов правовых актов и (или) согласование правовых актов по вопросам, отнесенным к компетенции Администрации городского округа Электросталь Московской области	1) Недостаточная квалификация работника 2) Недостаточная координация процесса разработки проекта правового акта и принятия правового акта со стороны руководителя соответствующего структурного подразделения 3) Недостаточный уровень правовой и антикоррупционной экспертизы, анализа проектов правовых актов на соответствие требованиям антимонопольного законодательства 4) Ошибочное применение и (или) неверное толкование законодательных норм	1) Правовое управление; 2) Структурные подразделения	Высокий
2.2	Согласование недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения	Осуществление недопустимых действий при согласовании недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения	1) Недостаточная квалификация работника 2) Наличие личной заинтересованности и (или) конфликта интересов и непринятие мер по их исключению 3) Ошибочное применение и (или)	1) Первый заместитель Главы 2) Заместители Главы 3) Руководители структурных подразделений	Существенный

			неверное толкование законодательных		
3	Нарушения при осуществлении деятельности Администрации городского округа Электросталь Московской области				
3.1	Нарушения при направлении в адрес центральных исполнительных Московской области, государственных органов Московской области, подведомственных учреждений писем и (или) иных документов	Подготовка и направление документов, в том числе ответов на обращения центральных исполнительных Московской области, государственных органов Московской области, подведомственных учреждений в текстах которых применяются формулировки, имеющие неоднозначное толкование, а также содержащие риски нарушения антимонопольного законодательства и влекущие нарушение требований антимонопольного законодательства	1) Недостаточная координация процесса подготовки проектов документов со стороны руководителя соответствующего структурного подразделения 2) Недостаточный уровень анализа проектов документов на соответствие требованиям антимонопольного законодательства; 3) Ошибочное применение и (или) неверное толкование законодательных норм 4) Наличие личной заинтересованности и (или) конфликта интересов и принятие мер по их исключению	Структурные подразделения	Незначительный
3.2	Нарушение антимонопольного законодательства при подготовке ответов на обращения граждан и юридических лиц	Предоставление гражданину или юридическому лицу доступа к информации в приоритетном порядке, принятие решений, влекущих нарушение норм антимонопольного законодательства	1) Недостаточный уровень внутреннего контроля 2) Применение неоднозначных формулировок при подготовке ответов 3) Получение недостоверной информации при подготовке ответа 4) Ошибочное применение и (или) неверное толкование законодательных норм	1) Правовое управление; 2) Структурные подразделения	Незначительный
4	Нарушения при координации деятельности подведомственного				
4.1	Нарушения антимонопольного законодательства при координации деятельности подведомственного учреждения, в том числе при осуществлении контрольных	Поручение подведомственному учреждению о заключении в приоритетном порядке договоров с определенными хозяйствующими субъектами (в письменной форме, путем проведения совещаний, устных указаний,	1) Непринятие мер по исключению конфликта интересов 2) Нарушение порядка взаимодействия с подведомственным учреждением 3) Наличие личной заинтересованности и принятие мер по ее исключению 4) Коррупционная	1) Первый заместитель Главы 2) Заместители Главы 3) Руководители структурных подразделений	Низкий

мероприятий в отношении подведомственного учреждения	посредством электронных средств связи)	составляющая, выражающаяся в действиях (бездействиях) работников		
--	--	--	--	--

3. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий рисков нарушения антимонопольного законодательства подготовлен план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, содержащий в разрезе каждого риска конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявленных рисков.

№ п/п	Комплаенс-риск согласно карте рисков	Общие меры по минимизации и устранению комплаенс-рисков и действия (мероприятия), направленные на минимизацию и устранение комплаенс-рисков	Сроки исполнения мероприятия/ответственное должностное лицо или структурное подразделение	Показатели исполнения (планируемый результат)
1	Нарушения при разработке, согласовании, принятии проектов правовых актов по вопросам, отнесенным к компетенции Администрации городского округа Электросталь Московской области	Соблюдение требований законодательства, в том числе антимонопольного, изучение административной и судебной практики, а также разъяснений уполномоченных органов. Правовая и антикоррупционная экспертиза проектов правовых актов. Обобщение правоприменительной и судебно- административной практики о признании недействительными правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений. Недопущение конфликта интересов. Взаимодействие с контрольно-надзорными и правоохранительными органами. Повышение уровня профессиональной подготовки работников Администрации городского округа Электросталь Московской области.	На постоянной основе в течение года/ правовое управление; структурные подразделения	Разработка, согласование, принятие правовых актов, относящихся к компетенции Администрации городского округа Электросталь Московской области без наличия рисков нарушения антимонопольного законодательства
2	Согласование недопустимого в соответствии с антимонопольным	Соблюдение требований антимонопольного законодательства, изучение административной и судебной	На постоянной основе в течение года/ Первый заместитель Главы; Заместители Главы; руководители структурных	Согласование, соглашения, соответствующего требованиям

	законодательством соглашения	практики, а также разъяснений уполномоченных органов. Правовая и антикоррупционная экспертиза проектов соглашений. Обобщение правоприменительной и судебно- административной практики о признании недействительными правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений. Недопущение конфликта интересов. Повышение уровня профессиональной подготовки работников Администрации городского округа Электросталь Московской области.	подразделений	антимонопольного законодательства
3	Нарушения при осуществлении закупок товаров (работ, услуг)	Соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг. Недопущение возникновения конфликта интересов (проведение анализа аффилированных связей членов закупочных комиссий с участниками закупок). Обобщение правоприменительной и судебно- административной практики в сфере осуществления закупок (работ, услуг). Контроль эффективности бюджетных расходов при проведении закупок. Повышение уровня профессиональной подготовки работников Администрации городского округа Электросталь Московской области.	На постоянной основе в течение года/ Первый заместитель Главы; заместители Главы; руководители структурных подразделений	Отсутствие нарушений при осуществлении закупок товаров (работ, услуг)
4	Нарушения при направлении в адрес центральных исполнительных органов Московской области, государственных органов Московской области, подведомственных учреждений писем	Соблюдение требований законодательства, в том числе антимонопольного, направление писем и (или) иных документов в пределах полномочий. Повышение уровня профессиональной подготовки работников Администрации городского округа Электросталь Московской области. Недопущение конфликта интересов. Оказание правовой и	На постоянной основе в течение года/структурные подразделения	Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства

	и (или) иных документов	консультационной помощи работникам структурных подразделений Администрации городского округа Электросталь Московской области.		
5	Нарушения при подготовке ответов на обращения граждан и юридических лиц	Соблюдение требований законодательства, в том числе антимонопольного, направление ответов на обращения в пределах полномочий. Анализ обращений на предмет достоверности предоставляемой информации. Повышение уровня профессиональной подготовки работников Администрации городского округа Электросталь Московской области. Недопущение конфликта интересов. Оказание правовой и консультационной помощи работникам структурных подразделений Администрации городского округа Электросталь Московской области.	На постоянной основе в течение года/правовое управление; структурные подразделения	Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства
6	Нарушения при координации деятельности подведомственного учреждения	Повышение эффективности в руководстве деятельностью подведомственного учреждения. Повышенный контроль со стороны первого заместителя Главы городского округа Электросталь Московской области. Обобщение правоприменительной и судебной-административной практики. Повышение уровня профессиональной подготовки работников Администрации городского округа Электросталь Московской области. Принятие мер по исключению конфликта интересов и условий для проявления коррупции.	На постоянной основе в течение года/Первый заместитель Главы; Заместители Главы; руководители структурных подразделений	Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства

Весь комплекс указанных мероприятий проводился в Администрации в течение отчетного периода.

Ожидаемый результат: отсутствие нарушений – не достигнуто.

Обстоятельства, осложняющие реализацию комплекса указанных мероприятий в отчетном периоде, отсутствовали.

В ходе реализации указанных мероприятий, в части выявления нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации нарушений за отчетный период выявлено – 1.

Предостережения, предупреждения, предписания и штрафы в отношении Администрации: предупреждение Московского областного УФАС России от 14.08.2024 № 09-23/П8-24.

Конфликтов интересов в деятельности сотрудников и подразделений Администрации не выявлено.

Предостережения, предупреждения, предписания и штрафы в отношении Администрации отсутствуют.

Правовым управлением, в течение отчетного периода проводился мониторинг изменений законодательства в сфере закупок, проведения конкурентных процедур, а также мониторинг и анализ выявленных нарушений в сфере закупок.

По результатам мониторинга Правовое управление в течение отчетного периода направляло полученную информацию сотрудникам Администрации и ее структурным подразделениям, а также подведомственным учреждениям.

В рамках проведения анализа правовых актов Администрации, нарушений не выявлено.

Предостережения, предупреждения, предписания и штрафы в отношении Администрации отсутствуют.

Что касается внесения изменений в правовые акты Администрации по основаниям противоречия их антимонопольному законодательству, то по результатам проведенного анализа, необходимость такого внесения не установлена.

Проведение анализа проектов нормативных правовых актов Администрации на предмет соответствия антимонопольному законодательству, осуществлялось в рамках правовой и антикоррупционной экспертизы, а указанные проекты размещались на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

За отчетный период Правовым управлением проведена правовая и антикоррупционная экспертиза 289 нормативного правового акта.

Замечания и предложения по проектам нормативных правовых актов, размещенных на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», от организаций и граждан в указанный период не поступали.

Факт отсутствия проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, в сочетании с не выявлением антимонопольным органом и судом в отчетном периоде нормативных правовых актов, содержащих нарушения антимонопольного законодательства, отражает достаточно высокую эффективность антимонопольного комплаенса в Администрации.

При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства реализованы следующие мероприятия:

а) осуществление сбора сведений о правоприменительной практике в Администрации и ее структурных подразделениях;

б) в течение 2024 года в Московское областное УФАС России жалобы на действия (бездействия) при заключении концессионных соглашений, соглашений о муниципально-частном партнерстве или договоров: поступило 2 заявления от ООО «Антекс», ИП Цыку И. Московским областным УФАС России выдано предупреждение от 14.08.2024 № 09-23/П8-24.

в) в течение 2024 года с участием Администрации в арбитражных судах судебные дела в рамках спора в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» не рассматривались;

г) в течение 2024 года Администрацией в арбитражных судах и судах общей юрисдикции судебные дела в рамках споров о признании незаконными действий Администрации при проведении торгов по реализации имущественных прав не рассматривались.

По итогам вышеуказанных действий сделаны выводы об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Администрации.

Своевременные и оперативные действия в рамках мониторинга правоприменительной практики и участия в ее формировании позволяют обеспечить соответствие деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства.

4. О достижении ключевых показателей эффективности функционирования в Администрации городского округа Электросталь Московской области антимонопольного комплаенса

В целях оценки эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства распоряжением Администрации от 13 марта 2024 года № 74-р утверждены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа Электросталь Московской области на 2024 год:

1. Факты выдачи предупреждения, предостережения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства при осуществлении Администрацией городского округа Электросталь Московской области закупок товаров (работ, услуг).

2. Количество проектов правовых актов Администрации городского округа Электросталь Московской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

3. Количество правовых актов Администрации городского округа Электросталь Московской области, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

4. Количество соглашений, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

5. Количество ответов на обращения граждан, писем и (или) иных документов, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

6. Факты нарушения антимонопольного законодательства, выявленные при координации деятельности подведомственного учреждения, в том числе при осуществлении контрольных мероприятий в отношении подведомственного учреждения.

Расчет значения итогового показателя производится путем суммирования баллов:

высокая эффективность – от 80 до 100 баллов;

средняя эффективность – от 50 до 80 баллов;

низкая эффективность – от 20 до 50 баллов;

неэффективно – ниже 20 баллов.

На сегодняшний день в Администрации городского округа Электросталь Московской области сложились следующие показатели и их итоговое значение:

№ п/п	Ключевые показатели эффективности	Фактическое значение, ед	Оценка (бал)
1.	Факты выдачи предупреждения, предостережения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства при осуществлении Администрацией городского округа Электросталь Московской области закупок товаров (работ, услуг)	1	10
2.	Количество проектов правовых актов Администрации городского округа Электросталь Московской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	0	20
3.	Количество правовых актов Администрации городского округа Электросталь Московской области, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства	0	20
4.	Количество соглашений, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства	0	10

5.	Количество ответов на обращения граждан, писем и (или) иных документов, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства	0	10
6.	Факты нарушения антимонопольного законодательства, выявленные при координации деятельности подведомственного учреждения, в том числе при осуществлении контрольных мероприятий в отношении подведомственного учреждения	0	10

Итоговая сумма значений составляет 80 балла(ов), что соответствует уровню высокой эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

Таким образом, согласно методике расчета значений итогового показателя эффективности Администрацией городского округа Электросталь Московской области в 2024 году достигнуты ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса.

5. О проведении ознакомления сотрудников Администрации с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий

В целях профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства сотрудники Администрации и ее структурных подразделений ознакомлены с Положением.

Правовым управлением на регулярной основе проводится консультирование сотрудников Администрации и ее структурных подразделений и правовая экспертиза подготавливаемых ими документов по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и функционированием антимонопольного комплаенса.

В отчетном году обучение сотрудников Администрации и ее структурных подразделений не проводилось.

Должностные лица, задействованные в реализации антимонопольного комплаенса в течение отчетного периода принимали активное участие в публичных слушаниях, проводимых ФАС России и УФАС России по Московской области.

6. Выводы

Исходя из изложенного, можно сделать следующие общие выводы.

В рамках функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса в отчетный период в деятельности Администрации риски нарушения антимонопольного законодательства, необходимые для их устранения мероприятия осуществляются в Администрации в целом эффективно, о чем свидетельствует итоговая сумма значений ключевых показателей эффективности, которая составляет 80 балла(ов), что соответствует уровню высокой эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

Таким образом, антимонопольный комплаенс в Администрации показал свою эффективность.

Работа по обеспечению повышения эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации продолжается.

7. Рекомендации

С учетом изложенного, имеются следующие рекомендации.

Руководителям структурных подразделений Администрации:

- обеспечить доведение информации об антимонопольном комплаенсе до всех сотрудников структурных подразделений;

- по мере необходимости проводить обучение и/или повышение квалификации работников Администрации, ее структурных подразделений, задействованных при реализации антимонопольного комплаенса.

Верно:
Начальник отдела правового обеспечения деятельности
Администрации правового управления Администрации
городского округа Электросталь Московской области



А.Г. Ларионов