

УТВЕРЖДЕН

Начальник правового управления
Администрации городского округа
Электросталь Московской области

Л.В. Буланова

«21» _____ 2021 г.

**Доклад об антимонопольном комплаенсе
Администрации городского округа Электросталь Московской области
2021 год**

1. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, в целях соблюдения антимонопольного законодательства и предупреждения его нарушения распоряжением Администрации городского округа Электросталь Московской области 14.04.2021 № 116-р утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Администрации городского округа Электросталь Московской области (далее-Администрация, Положение соответственно).

Структурным подразделением, ответственным за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации, является Правовое управление Администрации городского округа Электросталь (далее – Правовое управление).

Согласно пункту 20 раздела 6 Положения, доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- о проведении выявления и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- о проведении ознакомления сотрудников Администрации с Антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий.

2. О проведении выявления и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации проводились:

- а) выявление нарушения антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- б) Анализ нормативно правовых актов администрации (далее – НПА) на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;
- в) Приведение НПА в соответствие с действующим законодательством (в случае необходимости);
- г) Анализ проектов НПА Администрации, содержащих положения, затрагивающие

исполнение антимонопольного законодательства на предмет соответствия их действующему законодательству;

д) Мониторинг изменений законодательства в сфере закупок, проведения конкурентных процедур. Мониторинг и анализ выявленных нарушений

При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства проведена оценка таких рисков с учетом следующих данных:

а) выдача предостережений, предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

б) возбуждение дел о нарушении антимонопольного законодательства по результатам которых выданы решения (предписания) о нарушении антимонопольного законодательства;

в) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации;

г) наличие вступивших в законную силу решений судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) Администрации, его должностных лиц ввиду их несоответствия закону или иному нормативному правовому акту и нарушения прав и законных интересов хозяйствующих субъектов в сфере экономической деятельности, незаконного возложения на них каких-либо обязанностей, создания иных препятствий для осуществления экономической деятельности.

Выявление максимального количества рисков в своей деятельности является важнейшей задачей каждого органа исполнительной власти, так как риск – это лишь вероятность наступления неблагоприятных последствий, и своевременное принятие мер по минимизации рисков обеспечит эффективное функционирование органа исполнительной власти, принятие актов и решений, согласующихся как с обязанностью реализации государственно-властных полномочий, так и с обеспечением общественных потребностей.

Выявленные риски нарушения антимонопольного законодательства распределены по уровням и отражены в нижеприведенной карте рисков нарушения антимонопольного законодательства (с описанием рисков, включающим оценку причин и условий возникновения рисков):

№ п.п	Уровень риска	Вид риска (описание)	Причины и условия возникновения
1.	высокий	Установление положений, нарушающих требования антимонопольного законодательства при подготовке проектов НПА	Несвоевременное отслеживание изменений в законодательстве. Не проведение оценки регулирующего воздействия в отношении проектов НПА. Отсутствие достаточной квалификации должностных лиц.
2.	низкий	Подготовка ответов на обращения физических и юридических лиц с нарушением законодательства	Нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений, установленных законодательством. Получение недостоверной информации для принятия решения.
3.	высокий	Предоставление преимуществ определенным хозяйствующим субъектам при проведении конкурентных процедур	Недостаточная оценка поступивших документов. Нарушение порядка проведения конкурентных процедур. Не достаточная квалификация должностных лиц.
4.	низкий	Оказание муниципальной (государственной) услуги без	Нарушение порядка и сроков оказания услуг.

		<p>поступления заявления и (или) с иными нарушения установленного порядка. Отказ в предоставлении услуги по основаниям, не предусмотренным законодательством.</p>	<p>Получение недостоверной информации для принятия решения. Конфликт интересов.</p>
--	--	---	---

3. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий рисков нарушения антимонопольного законодательства подготовлен план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, содержащий в разрезе каждого риска конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявленных рисков.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственные исполнители мероприятия	Примечание
1.	Обучение служащих (работников) администрации требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса	по мере необходимости	Управление по кадровой политике и общим вопросам Администрации городского округа Электросталь Московской области	-
2.	Выявление нарушения антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел):	постоянно	Правовое управление Администрации городского округа Электросталь Московской области	Описание действий: - осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года; - составление перечня выявленных нарушений антимонопольного законодательства с указанием мер по устранению нарушения, а также сведения о мерах, направленных администрацией на недопущение повторения нарушения
2.1.	Предоставление в уполномоченное	в течение 3-х дней с даты	Структурные подразделения	В электронном виде с

	подразделение копий документов (предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), указывающих на нарушение антимонопольного законодательства, поступивших в адрес администрации за предыдущие 3 года	поступления предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел	Администрации городского округа Электросталь Московской области и подведомственные учреждения	приложением сопроводительного письма
2.2.	Анализ предоставленных сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства, составление перечня выявленных нарушений	по итогам исполнения п.2.1	Правовое управление Администрации городского округа Электросталь Московской области	-
3.	Анализ нормативно правовых актов администрации (далее – НПА) на предмет соответствия их антимонопольному законодательству:	постоянно	Правовое управление Администрации городского округа Электросталь Московской области	Описание действий: - сбор информации о наличии в структурных подразделениях НПА, затрагивающих антимонопольное законодательство; - разработка и размещение на официальном сайте администрации исчерпывающего перечня НПА на официальном сайте администрации (с приложением текстов актов) для публичных консультаций (сбора замечаний и предложений организаций и граждан); - осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений; - составление сводного доклада с содержанием рекомендаций о необходимости

				внесения изменений в действующие акты; - приведение НПА в соответствие с действующим законодательством (в случае необходимости)
3.1.	Приведение НПА в соответствие с действующим законодательством (в случае необходимости)	по мере необходимости	Правовое управление Администрации городского округа Электросталь Московской области	-
4.	Анализ проектов НПА администрации, содержащих положения, затрагивающие исполнение антимонопольного законодательства на предмет соответствия их действующему законодательству	по мере необходимости	Правовое управление Администрации городского округа Электросталь Московской области	Описание действий: - размещение на официальном сайте проекта НПА для проведения публичных консультаций; - сбор замечаний и предложений; - подготовка справки о выявлении (отсутствии) положений, противоречащих антимонопольному законодательству; - размещение итогов публичных консультаций на официальном сайте
5.	Мониторинг изменений законодательства в сфере закупок, проведения конкурентных процедур. Мониторинг и анализ выявленных нарушений.	постоянно	Правовое управление Администрации городского округа Электросталь Московской области	
6.	Регулярное обучение ответственных должностных лиц (самообразование, повышение квалификации, образовательные мероприятия: семинары, курсы, вебинары и т.д.)	постоянно	Управление по кадровой политике и общим вопросам Администрации городского округа Электросталь Московской области	
7.	Проведение оценки достижения ключевых	по итогам года	Правовое управление	Описание действий:

	показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса		Администрации городского округа Электросталь Московской области	- оценка достижения ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса уполномоченным подразделением; - оценка достижения ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса администрации в целом.
8.	Подготовка доклада об антимонопольном комплаенсе	по итогам года	Правовое управление Администрации городского округа Электросталь Московской области	Доклад об антимонопольном комплаенсе включает: - информацию о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства; - информацию об утверждении и исполнении планов мероприятий («дорожных карт») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, в случае их выявления; - информацию по обучению служащих (работников) администрации; - информацию о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного

				комплаенса.
--	--	--	--	-------------

Весь комплекс указанных мероприятий проводился в Администрации в течение отчетного периода.

Ожидаемый результат: отсутствие нарушений - достигнут.

Реализация комплекса указанных мероприятий в отчетном периоде осложнялась следующими обстоятельствами: проблематичность непосредственной коммуникации с сотрудниками структурных подразделений Администрации, комплексной оценки и анализа всей деятельности Администрации на предмет нарушений антимонопольного законодательства, в связи с ограничительными мерами в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В ходе реализации указанных мероприятий, в части выявления нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации нарушений за отчетный период не выявлено.

Предостережения, предупреждения, предписания и штрафы в отношении Администрации отсутствуют.

Правовым управлением, в течение отчетного периода проводился мониторинг изменений законодательства в сфере закупок, проведения конкурентных процедур, а также мониторинг и анализ выявленных нарушений в сфере закупок.

По результатам мониторинга Правовое управление в течение отчетного периода направляло полученную информацию сотрудникам Администрации и ее структурным подразделениям, а также подведомственным учреждениям.

В рамках проведения анализа правовых актов Администрации, нарушений не выявлено.

Предостережения, предупреждения, предписания и штрафы в отношении Администрации отсутствуют.

Что касается внесения изменений в правовые акты Администрации по основаниям противоречия их антимонопольному законодательству, то по результатам проведенного анализа, необходимость такого внесения не установлена.

Проведение анализа проектов нормативных правовых актов Администрации на предмет соответствия антимонопольному законодательству, осуществлялось в рамках правовой и антикоррупционной экспертизы, а указанные проекты размещались на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

За отчетный период Правовым управлением проведена правовая и антикоррупционная экспертиза 167 нормативных правовых актов.

Замечания и предложения по проектам нормативных правовых актов, размещенных на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», от организаций и граждан в указанный период не поступали.

Факт отсутствия проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, в сочетании с невыявлением антимонопольным органом и судом в отчетном периоде нормативных правовых актов, содержащих нарушения антимонопольного законодательства, отражает достаточно высокую эффективность антимонопольного комплаенса в Администрации.

При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства реализованы следующие мероприятия:

- осуществление сбора сведений о правоприменительной практике в Администрации и ее структурных подразделениях;

По итогам вышеуказанных действий сделаны следующие выводы об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Администрации.

Своевременные и оперативные действия в рамках мониторинга правоприменительной практики и участия в ее формировании позволяют обеспечить

соответствие деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства.

4. О проведении ознакомления сотрудников Администрации с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий

В целях профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства сотрудники Администрации и ее структурных подразделений ознакомлены с Положением.

Правовым управлением на регулярной основе проводится консультирование сотрудников Администрации и ее структурных подразделений и правовая экспертиза подготавливаемых ими документов по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и функционированием антимонопольного комплаенса.

В отчетном году обучение сотрудников Администрации и ее структурных подразделений не проводилось, ввиду обучения указанных лиц в 2019 году.

Должностные лица, задействованные в реализации антимонопольного комплаенса в течение отчетного периода принимали активное участие в публичных слушаниях, проводимых ФАС России и УФАС России по Московской области.

5. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации (далее - КПЭ) являются:

№ № п.п.	Наименование ключевого показателя	Достигнутое значение КПЭ
1	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства (по сравнению с предшествующим годом)	0
2	Доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного комплаенса	0
3	Доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного комплаенса	0
4	Обучение служащих (работников) Администрации требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса	0

Таким образом, необходимое значение КПЭ достигнуто.

6. Выводы

Исходя из изложенного, можно сделать следующие общие выводы.

В рамках функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса в отчетный период в деятельности Администрации риски нарушения антимонопольного законодательства, необходимые для их устранения мероприятия осуществляются в Администрации в целом эффективно, о чем свидетельствует отсутствие в отчетном периоде предостережений, предупреждений, предписаний, штрафов, отрицательных судебных решений в отношении Администрации, правовых актов и проектов правовых актов

Администрации, содержащих нарушения антимонопольного законодательства.

Таким образом, антимонопольный комплаенс в Администрации показал свою эффективность, необходимое значение КПЭ достигнуто.

Работа по обеспечению повышения эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации продолжается.

7. Рекомендации

С учетом изложенного, имеются следующие рекомендации.

Руководителям структурных подразделений Администрации:

- обеспечить доведение информации об антимонопольном комплаенсе до всех сотрудников структурных подразделений;
- провести обучение и/или повышение квалификации работников Администрации, ее структурных подразделений, задействованных при реализации антимонопольного комплаенса.

Верно:

Начальник отдела правового обеспечения деятельности
Администрации правового управления Администрации
городского округа Электросталь Московской области



А.Г. Ларионов